
OBSERVATIONS
D'UN FRANÇAIS,

*PRÉSENTÉES aux Assemblées Primaires,
de District & de Département, en 1790.*

Moi, comme un franc Gaulois, j'aime encore ma
Patrie. Dorat.

SANS vouloir approfondir les avantages ou les inconvéniens d'une révolution dont les cahiers de tous les Bailliages, & la Déclaration du Roi, du 23 Juin dernier, qui en étoit le résumé, démonstroient l'inutilité, puisque l'accomplissement du vœu de la Nation, conforme aux intentions du Roi, opéroit d'une manière prompte & certaine le bonheur général, je dirai, avec vérité, que je ne regrette pas l'ancien régime, parce qu'il étoit vicieux & abusif, comme je n'aime pas le nouveau, qui me semble mauvais & dangereux, mais que je plains bien sincèrement ma Patrie, en voyant que la licence & les malheurs ont succédé à l'esclavage & aux abus; ce qui prouve

A

Cane

FRC

5958

que le Français n'a pas eu le talent de prendre un juste milieu qui, en établissant une constitution sage & durable sur des bases invariables, eût à jamais assuré par le vrai gouvernement monarchique, qui, seul, convient au génie de la Nation & à l'étendue du Royaume, les droits sacrés du Trône, l'autorité légitime, & les prérogatives du Souverain, ainsi que les droits imprescriptibles de la Nation, & le bonheur du peuple; mais, en regrettant que nos Législateurs aient manqué le but qu'ils avoient dû se proposer, sans chercher à rappeler leurs erreurs & les moyens employés pour les propager, j'avancerai avec confiance, d'après tous les Publicistes Français & Etrangers, que la Constitution actuelle est vicieuse (1), parce que l'Assemblée Natio-

(1) La Constitution nouvelle a encore un très-grand vice, mais qui lui fait beaucoup de partisans, c'est que ses ressorts sont trop multipliés, ce qui favorise l'ambition des intrigans, par le grand nombre de places qu'on peut obtenir dans les Municipalités & dans les Assemblées de District & de Département; il est d'ailleurs bien à craindre que cette nouvelle division du Royaume, qui rend l'administration très-dispendieuse & très-compiquée, ne fasse naître en France l'esprit républicain, & ne produise tour-à-tour l'anarchie & le despotisme; je trouve



nale a envahi tous les pouvoirs , dont la réunion est le véritable despotisme , & que nous ne jouirons de la vraie liberté , qui est encore l'objet de nos desirs , que lorsque le pouvoir législatif sera divisé , & le pouvoir exécutif réuni ; car une Constitution ne peut être bonne sans la balance des trois grands pouvoirs , & il faut nécessairement que le Roi ait la puissance exécutrice dans son entier , & le droit d'empêcher les actes du Corps Législatif , comme en Angleterre , pour que nous puissions être vraiment libres & heureux , & voir succéder le calme & la tranquillité aux troubles & aux désordres , qui ont agité d'une manière bien cruelle presque toutes les parties du Royaume en même temps.

Comme dans un moment où tous les Français

qu'il eût bien mieux valu pour la Normandie , la Bretagne & les autres grandes Provinces , avoir des Etats Provinciaux placés au centre , & seulement des Assemblées de District & de Département pour la nomination des Députés à l'Assemblée Nationale , & aux Etats , qui pussent défendre & stipuler les intérêts particuliers de chaque canton par leurs cahiers ou observations ; car je suis intimement persuadé que l'esprit de Province , qu'on a voulu anéantir , est un des meilleurs moyens d'empêcher le despotisme du Souverain.

réunis par cantons , sous les auspices du patriotisme & de l'amour du bien , ne formeront tous qu'un seul & même vœu pour le bonheur général , chaque Citoyen doit à sa Patrie l'hommage de ses réflexions ; puisqu'il est reconnu que du choc des opinions doit naître la lumière , je m'empresse de soumettre mes observations à mes compatriotes , & je crois que le salut de l'Empire Français dépend dans ce moment-ci , 1^o. du choix des Députés à la seconde Législature , & des Membres des Assemblées de District & de Département ; 2^o. de la conduite que tiendroient les Assemblées administratives à l'époque de leur établissement , & des instructions que les Départemens donneront à leurs Députés à l'Assemblée Nationale. En conséquence je desirer fort que , pour remplir ces deux objets avec succès ;

1^o. Les Electeurs dans chaque Assemblée , évitant la cabale & se méfiant des intrigans , recherchent le Citoyen qui aura le plus de mérite , dans quelque classe de la Société que le hasard l'ait placé , mais sur-tout qu'ils exigent , dans les personnes auxquelles ils accorderont leur confiance , une probité reconnue , un caractère ferme & décidé , & un jugement sain. Si , à ces qualités indispensables , il se trouve quelque individu qui réunisse l'esprit , l'instruction & l'éloquence , il mérite à juste titre la préférence ; mais ces avantages , même réunis , quoiqu'essentiels , ne

doivent pas seuls décider un choix , puisqu'un Orateur éloquent , sans religion ou sans principes , est un homme fort dangereux dans une Assemblée , dont il peut séduire les opinions & entraîner les suffrages (1) ; & comme la seconde Législature doit ou sauver l'Etat , en réparant les fautes de la première , ou le perdre à jamais , en commettant

(1) Cet inconvénient existe d'autant mieux dans la nouvelle Constitution , que , comme il n'y a qu'une Chambre , il ne faut qu'une ou deux voix de plus ou de moins pour décider ou faire rejeter une Loi ou un Décret qui intéresse 25 millions d'hommes ; & comme 200 membres réunis peuvent créer des Loix , il seroit possible qu'il en passât une à la majorité de 101 voix , qui ne conviendrait pas aux autres 1099 Députés , dont 1000 ne se seroient pas trouvés à l'Assemblée , & cet inconvénient est d'autant plus redoutable , que lorsque le Roi , le 5 octobre 1789 , a voulu user de son *veto suspensif* , il a été forcé , par des circonstances impérieuses , de tout accepter , & que , depuis cette époque , il a sanctionné beaucoup de Décrets contraires au serment qu'il a fait à son sacre & à la Déclaration du 23 Juin , qui étoit l'expression de sa volonté ; ce qui fait qu'il n'existe véritablement , par le fait , aucun moyen d'arrêter la puissance d'une Assemblée , qui n'est pas cependant infaillible.

de nouvelles erreurs ; on ne peut prendre trop de moyens pour s'assurer d'avance des qualités réelles, & sur-tout de l'incorruptibilité des personnes qu'on voudra nommer Députés à l'Assemblée Nationale.

2°. Tous les Citoyens composant les Assemblées Primaires de District & de Département, doivent commencer par adopter cette devise sacrée & patriotique, *salus populi suprema lex esto* ; & tous réunis de cœur & d'esprit pour le bien général, éviter tout ce qui pourroit semer le trouble ou la division parmi eux, & ne s'occuper qu'à chercher les moyens les meilleurs & les plus sages à employer pour sauver la Patrie, qui est la mere commune ; mais comme, malgré la confiance qu'ils auront en leurs Députés, & qui sera bien placée, si la justice & l'impartialité ont seules déterminé les élections, il me paroît cependant nécessaire de leur donner des instructions ; je crois qu'il ne faut pas oublier les articles suivans qui me semblent, dans le moment actuel, devoir faire partie des vœux d'un bon Français.

1°. Que la Religion Catholique, Apostolique & Romaine soit reconnue & déclarée la Religion dominante de l'Etat, & la seule dont les frais du culte soient à la charge de la Nation ; que le Corps Législateur & le pouvoir exécutif, dans les affaires ecclésiastiques, n'usurpent jamais au-

cune espece d'autorité sur tout ce qui tient au spirituel, mais que les mœurs & la conduite des membres du Clergé de France soient surveillés par des Conciles Provinciaux établis à cet effet par les Chefs spirituels, afin que les Ministres des autels, pratiquant les vertus des premiers Apôtres, ils recouvrent la considération & le respect qui sont dûs aux fonctions augustes & sacrées dont ils sont revêtus.

2°. Que la balance des trois grands pouvoirs soit établie par la Constitution, & qu'ils soient définis & organisés de manière à ce que l'un ne puisse jamais porter atteinte aux droits des autres; que le Roi soit Partie intégrante de la Constitution, qu'il ait le droit d'arrêter d'une manière indéfinie, comme en Angleterre, les actes émanés du Corps législatif, & qu'il ait en outre le pouvoir exécutif dans son entier & sans aucune espece de restriction; enfin, que le vrai gouvernement monarchique soit rétabli sur des bases invariables; que le Souverain recouvre ses prérogatives & son autorité légitime, & que les Assemblées administratives, les Tribunaux de Justice, les Municipalités, les Gardes Nationales, & particulièrement l'Armée, reçoivent & reconnoissent les ordres adressés au nom du Roi, sauf à solliciter du Corps Législatif la responsabilité des Ministres, dans le cas où ces ordres se feroient trouvés contraires aux Loix du Royaume,

acceptées par la Nation & sanctionnées par le Roi.

3°. Que non-seulement la personne du Roi soit reconnue à jamais comme sacrée & inviolable, mais même celles de son Auguste Compagne, & de l'Héritier présomptif de la Couronne.

4°. Que le Roi jouisse sans difficulté, du droit incontestable de dissoudre, quand bon lui semblera, l'Assemblée Nationale, en en convoquant une autre sur le champ.

5°. Que tous les articles de la Constitution & les Loix établies par l'Assemblée Nationale, ne puissent jamais être que provisoires jusqu'à ce qu'elles aient été proposées à la Nation, assemblée par Départemens, qui, après les avoir discutées & jugées, enverront des Députés pour les accepter ou les rejeter. (La volonté de la majorité des Départemens, représentant seule le vœu général de la Nation); mais que les articles de la Constitution, & les Loix acceptées par la Nation, & sanctionnées librement par le Roi, deviennent obligatoires & invariables jusqu'à ce que, sur la proposition d'une nouvelle législature, les Départemens aient accepté les changemens ou les corrections qu'elle jugera nécessaires (1).

(1) La Nation ne peut perdre ni aliéner un seul instant le droit incommunicable qu'elle a d'accepter ou de rejeter la Constitution & les Loix qui lui sont

6°. Que la Noblesse nécessaire dans une Monarchie , comme l'assure Montesquieu , & même Rousseau , soit , comme dans son origine , la récompense de la valeur ou de la vertu , mais qu'aucune place ne puisse jamais ni la donner , ni l'exiger ; qu'elle ne soit plus avilie par la vénalité , & que le Roi ait seul le droit de la conférer , sur la demande d'un Général d'armée , pour une action d'éclat , ou sur celle d'une Assemblée de Département , pour récompenser le patriotisme ou la conduite d'un Citoyen distingué ; enfin , que toutes marques honorifiques ou distinctives qui récompensent la Noblesse & le Militaire , & les autres états , sans être onéreuses au peuple , soient précieusement conservées , puisque l'honneur , dans un gouvernement monarchique , doit toujours être le premier ressort qui le fait agir.

7°. Que d'après les principes sacrés qui assurent la liberté individuelle & le respect dû aux propriétés , les Tribunaux & les Assemblées admi-

proposées par ses Députés , & ce droit a toujours été si incontestable , que même les Décemvirs , à Rome , qui avoient usurpé toute espèce d'autorité , disoient aux Romains , *soyez vous-mêmes les Auteurs des Loix qui doivent vous rendre heureux : rien de ce que nous vous proposons ne passera sans votre consentement.* (Contrat social).

nistratives soient responsables des atteintes qu'on pourroit y porter , & soient chargés de dénoncer & poursuivre , sans aucune espece de ménagement , dans quelque rang qu'ils se trouvent , ceux qui se feroient permis de violer les droits de l'Homme & du Citoyen ; mais que ces Assemblées elles-mêmes soient punies sévèrement , si elles oublioient de se conformer aux Loix qu'elles sont chargées de faire exécuter. Que la Nation accorde des indemnités , sur le rapport des Assemblées administratives , aux personnes qui ont éprouvé des pertes réelles par la révolution , & que le pouvoir exécutif , à l'avenir , soit chargé de protéger & défendre les Citoyens & leurs propriétés , en faisant arrêter & livrant aux Tribunaux compétens , les brigands & les incendiaires.

8°. Que le Roi seul ait le commandement , l'inspection & la police de l'armée , & que le Corps législatif se réunisse à lui , s'il est nécessaire , pour y rétablir la discipline & la subordination , sans jamais tolérer aucun moyen qui puisse avilir l'homme ou dégrader l'humanité ; que les Ordonnances militaires ou les ordres particuliers du Roi , ne se trouvent jamais en opposition avec les Loix du Royaume , & que Sa Majesté ne puisse jamais employer ses Troupes réglées dans l'intérieur , que pour le maintien de l'ordre & l'exécution des Loix.

9°. Que les dettes & besoin de l'Etat soient

constatés & vérifiés à chaque législature , ainsi que ses revenus & les comptes des Administrateurs des finances , & qu'aucun impôt ne puisse être jamais accordé par les Députés de la Nation , qu'ils n'aient reconnu la légitimité des motifs qui le rendent nécessaire ; qu'ils s'empresseront de communiquer aux Assemblées administratives.

10°. Que toute espece de papier mis en circulation pour représenter le numéraire , & qui a le double inconvénient dans un moment où l'Etat est sans crédit de faire sortir l'argent du Royaume , & de le faire cacher dans les Provinces par un grand nombre de personnes que le papier a toujours effrayé depuis le système de Law , soit retiré le plutôt possible , & qu'on cherche le meilleur moyen d'anéantir l'usure & l'agiotage , & d'atteindre , par un ou plusieurs impôts , les capitalistes , de maniere à pouvoir soulager enfin la classe des propriétaires qui , depuis long-temps , leur est sacrifiée par les Ministres ; & que les personnes dont on a réformé les charges ou les places qu'elles avoient achetées , soient remboursées ou reçoivent exactement l'intérêt de leur argent.

11°. Qu'aucune Assemblée administrative ou Municipalité , ne puisse jamais s'emparer d'aucune partie des revenus de l'Etat , ni mettre un impôt quelconque sans l'autorisation du Corps législatif , sanctionnée par le Roi , mais que ces Af-

semblées veillent exactement au recouvrement de tous les impôts légitimement dus par les peuples, & qu'elles s'occupent du soin de rectifier, d'une manière juste & sage, toutes les erreurs qui pourroient se glisser dans la répartition, de façon à ce que tous les Citoyens payent également, & chacun à proportion de son revenu; que toute discussion entre les Assemblées administratives ou les Municipalités, soit sur le champ jugée d'après la Loi, par le pouvoir exécutif, & que toute Municipalité qui auroit osé porter atteinte aux droits d'une autre, ou qui n'auroit pas empêché une sédition par sa faute, soit sévèrement punie.

12°. Que le crime de lèse-Nation, absolument ignoré avant la révolution, soit parfaitement défini, ainsi que les crimes de lèse-Majesté & de haute trahison, & que le Jugement en appartienne à une des Chambres du Corps législatif; mais qu'il ne puisse jamais à l'avenir faire informer sur un crime qui n'est ni connu ni défini, puisque c'est faire dépendre l'honneur & la vie des Citoyens, de l'arbitraire des Juges qui doivent appliquer la Loi, mais qui ne peuvent ni la créer ni la changer dans quelque circonstance que ce soit.

13°. Que les Départemens soient libres de rappeler leurs Députés, & même de les poursuivre légalement devant les Tribunaux, s'ils décou-

vrent qu'ils aient abusé de leur confiance ou trahi leurs intérêts, & que les Députés, quoiqu'ils ne puissent être poursuivis à cause de leurs opinions, soient soumis comme tous les autres Citoyens, aux Loix du Royaume, de maniere à ce que leurs personnes ne soient inviolables que lorsqu'ils siègent à l'Assemblée Nationale.

14°. Que le Décret qui exige une propriété qui paie un marc d'argent d'impositions, pour être député à l'Assemblée Nationale, soit confirmé, puisque sans cela la Nation pourroit avoir des Représentans qui n'ayant aucun intérêt personnel, sacrifieroient aisément ceux de leurs Commerçans, & vendroient leurs suffrages au Gouvernement, ou à ceux qui voudroient les acheter.

15°. Enfin, que la seconde législature s'empresse de corriger & rectifier les ouvrages de la premiere, dont les fautes doivent l'éclairer sur les écueils qu'elle a à éviter, & qu'elle s'occupe avec soin des moyens de réparer les malheurs qui ont accompagné & suivi la révolution; de rendre au Trône son éclat, au Roi sa puissance légitime & les prérogatives de sa Couronne, & d'assurer à jamais la vraie liberté & le bonheur du Peuple Français, qui chérit toujours un Roi qui a tout fait & tout sacrifié pour mériter l'amour de ses Sujets, & qui, regrettant les peines & les chagrins que son Souverain & son auguste Famille

ont éprouvés , doit désirer que l'on poursuive & punisse avec rigueur les hommes pervers & ambiteux qui , après avoir trompé le meilleur & le plus juste des Rois , ont égaré le Peuple le plus soumis & le plus fidèle (1).

Tels sont les vœux d'un Français qui chérit son Roi & sa Patrie , & qui , partisan du vrai Gouvernement Monarchique & de la liberté , a toujours détesté l'esclavage , autant qu'il abhorre la licence , mais qui conserve l'espérance que le Peuple Français , après avoir abusé de ses droits , qu'il a mal connus jusqu'ici , reconnoître les

(1) On pourroit ajouter plusieurs articles concernant l'ordre judiciaire , l'agriculture , les mœurs , le commerce , les arts , l'industrie , la mendicité &c. Mais chaque Département pourra les rédiger d'après les Décrets qui seront rendus sur ces différens objets , ou suivant sa position & son intérêt particulier , parce que l'intérêt général est le résultat des différens intérêts particuliers ; c'est ce qui fait que le vœu de la majorité des Départemens doit seul être regardé comme le vœu général de la Nation , & doit faire Loi lorsqu'il est sanctionné par le Roi , d'après les formes fixées par la Constitution , acceptée par la Nation.

devoirs que la Loi lui impose pour la sûreté & le bonheur de tous , & qu'éclairé par ses fautes & ses malheurs , il s'empressera de les réparer aux besoins de l'Etat , multipliés par les circonstances , les sacrifices indispensables pour ramener dans le Royaume l'abondance & la paix , & décider le retour des Citoyens fugitifs & expatriés, dont l'absence fait beaucoup de tort au luxe , malheureusement nécessaire , & même au commerce & à l'industrie.

the first of these is the fact that the
the second is the fact that the
the third is the fact that the
the fourth is the fact that the
the fifth is the fact that the
the sixth is the fact that the
the seventh is the fact that the
the eighth is the fact that the
the ninth is the fact that the
the tenth is the fact that the

the first of these is the fact that the
the second is the fact that the
the third is the fact that the
the fourth is the fact that the
the fifth is the fact that the
the sixth is the fact that the
the seventh is the fact that the
the eighth is the fact that the
the ninth is the fact that the
the tenth is the fact that the